Организация Объединенных Наций S/2015/118



Совет Безопасности

Distr.: General
17 February 2015
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря по Южному Судану (за период с 18 ноября 2014 года по 10 февраля 2015 года)

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2187 (2014) Совета Безопасности, в которой Совет продлил мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) до 30 мая 2015 года и просил меня не позднее 16 февраля 2015 года представить доклад об осуществлении мандата Миссии. В докладе освещаются события, происшедшие с даты представления моего предыдущего доклада (S/2014/821) — 18 ноября 2014 года — по 10 февраля 2015 года.

II. События в политической сфере

Мирный процесс в Южном Судане

2. Следует напомнить, что участники шестой встречи Межправительственной организации по развитию (ИГАД) на высшем уровне, состоявшейся 6 и 7 ноября 2014 года в Аддис-Абебе, потребовали, чтобы правительство Республики Южный Судан и Народно-освободительное движение/армия Судана (НОДС/А) в оппозиции прекратили все боевые действия, и заявили, что в противном случае в отношении обеих сторон государства региона ИГАД примут коллективные карательные меры, включая санкции и оружейное эмбарго. Сторонам было также предоставлено 15 дней для проведения консультаций со своими соответствующими субъектами по ключевым вопросам, препятствующим достижению прогресса на переговорах.

3. Основные нерешенные вопросы касались формулы разделения властных полномочий между правительством Республики Южный Судан и НОДС/А в оппозиции на переходный период до выборов; сроков объединения вооруженных сил; и сроков рассмотрения вопроса о федерализации. Наиболее спорным вопросом является формула разделения властных полномочий.

15-01749 (R) 180215 180215





4. 24 ноября в Джубе правительство провело консультации. По вопросу о разделении власти правительство заключило, что исполнительная власть в течение переходного периода должна оставаться в ведении президента и вице-президента, а НОДС/А в оппозиции была предложена должность премьер-министра без исполнительных полномочий. Кроме того, правительство высказалось за то, чтобы процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции оппозиционных сил был завершен за три месяца до начала переходного периода, и чтобы вопрос о федеративном устройстве обсуждался в контексте разработки конституции в течение переходного периода.

5. Консультации НОДС/А в оппозиции проходили 6–12 декабря в Пагаке, штат Верхний Нил. На них было принято решение о том, что переходное правительство должен возглавлять премьер-министр от НОДС/А в оппозиции, наделенный исполнительными полномочиями, а глава государства будет выполнять церемониальные функции; что в течение всего переходного периода до проведения выборов у правительства и НОДС/А в оппозиции должны быть отдельные армии; и что Южный Судан должен быть немедленно преобразован в федерацию в составе 21 штата. Обе стороны несколько отошли от своих прежних заявлений и ужесточили позиции, объявленные на ранее состоявшихся переговорах, особенно в том, что касается разделения властных полномочий.

6. 18 декабря в Аддис-Абебе возобновили работу переговорные комитеты по вопросам руководства, обеспечения безопасности, управления экономикой, совместного распоряжения богатством и управления государственными финансами, впрочем, без особых результатов. 21 декабря специальные посланники ИГАД приостановили свою работу, с тем чтобы провести консультации с главами государств и правительств стран-членов ИГАД и другими партнерами в рамках подготовки к встрече ИГАД на высшем уровне, которую планировалось провести в январе 2015 года «на полях» саммита Африканского союза.

7. 12 января во время своего визита в Судан министр иностранных дел Китая провел в Хартуме совещание с участием представителей правительства Республики Южный Судан и НОДС/А в оппозиции. Стороны приняли план из пяти пунктов, предусматривающий: a) немедленное прекращение боевых действий; b) ускорение процесса переговоров о формировании переходного правительства; c) добросовестное выполнение всех подписанных соглашений; d) принятие конкретных мер для облегчения гуманитарной ситуации в районах, затронутых конфликтом; и e) обеспечение безопасности персонала и имущества действующих в Южном Судане международных организаций.

8. С 9 по 19 января в Аруше, Объединенная Республика Танзания, при содействии правящей Революционной партии этой страны прошел второй раунд внутрипартийного диалога НОДС. 21 января в присутствии лидеров стран региона, включая президентов Объединенной Республики Танзания, Кении и Уганды, а также заместителя президента Южной Африки президент Киир Риек Мачар и Денг Алор Куол подписали Соглашение об объединении НОДС. Стороны договорились соблюдать Соглашение о прекращении боевых действий и использовать внутрипартийный диалог в НОДС и посредническую деятельность ИГАД для заключения мирного соглашения; реформировать и преобразовать НОДС, в том числе с утверждением принципов терпимости и политического плюрализма; и осуществить программу обеспечения национального единства, мира и примирения, справедливости и подотчетности.

9. С 28 по 31 января в Аддис-Абебе проходили прямые переговоры между президентом Кииром и Риеком Машармом, посвященные прежде всего вопросу о разделении властных полномочий. Несмотря на то, что консультации не завершились заключением договоренности, 1 февраля два лидера подписали документ, озаглавленный «Точки совпадения позиций по вопросу о формировании переходного правительства национального единства в Республике Южный Судан». В этом документе стороны подтвердили приверженность ранее подписанным соглашениям, включая Соглашение о прекращении боевых действий от 23 января 2014 года и график его осуществления, а в приложении кратко обозначили точки совпадения и расхождения позиций в отношении дальнейших действий. В частности, в документе подтверждается договоренность сторон о формировании переходного правительства к 9 июля 2015 года на период в 30 месяцев и урегулировании всех нерешенных вопросов, в том числе о разделении власти, не позднее 5 марта.

10. В это же время в период работы саммита Африканского союза 29 января состоялось 484-е заседание Совета мира и безопасности Африканского союза на уровне глав государств и правительств, посвященное положению в Южном Судане. Комиссия Африканского союза по расследованию в отношении Южного Судана, которая в сентябре завершила расследования, в ноябре 2014 года представила свой доклад Председателю Комиссии Африканского союза Нкосазане Дламини-Зуме. Председатель Комиссии по расследованию бывший президент Нигерии Олусегун Обасанджо должен был представить доклад Комиссии Совету мира и безопасности Африканского союза 29 января. В опубликованном после заседания коммюнике Совет мира и безопасности Африканского союза отметил завершение работы Комиссии и постановил отложить рассмотрение этого доклада на более поздний срок. Кроме того, Совет мира и безопасности вновь призвал стороны в конфликте в Южном Судане подтвердить свою приверженность Соглашению о прекращении боевых действий и добросовестно, без предварительных условий провести переговоры о формировании переходного правительства национального единства до окончания 24-й очередной сессии Ассамблеи глав государств и правительств Африканского союза, т.е. до 31 января. Совет мира и безопасности Африканского союза вновь заявил о своем твердом намерении ввести санкции в отношении всех сторон, которые продолжают нарушать Соглашение о прекращении боевых действий и препятствуют политическому процессу.

Другие политические события

11. В отчетный период правительство подтвердило свое намерение провести всеобщие выборы 30 июня 2015 года, если стороны не заключат мирное соглашение до этой даты. 1 декабря в Джубе состоялась встреча Национальной избирательной комиссии с представителями политических партий, посвященная согласованию графика проведения выборов 2015 года и процессов регистрации партий. В это время 15 политических партий опубликовали письмо на имя Председателя Национальной избирательной комиссии, в котором они выразили обеспокоенность по поводу того, что ситуация в стране не благоприятствует проведению честных выборов. Впоследствии 23 декабря Совет министров утвердил бюджет в размере 1,5 млрд. южносуданских фунтов (517 млн. долл. США) на финансирование выборов. 22 января альянс оппозиционных политических партий подал иск в Верховный суд против Национальной избиратель-

ной комиссии, добиваясь отмены заявления о дате проведения выборов на том основании, что оно нарушает ряд положений Конституции переходного периода и Закона о национальных выборах 2012 года. 5 февраля правительство объявило об официальном открытии Совета политических партий и потребовало регистрации политических партий в 90-дневный срок, как это предусмотрено Законом о политических партиях 2012 года.

12. По сообщениям средств массовой информации, 21 декабря Риек Машар объявил о формировании параллельного оппозиционного правительства и отмене существующего деления на десять штатов с созданием федерации из 21 штата. За прошедшее с тех пор время он назначил нескольких губернаторов в новых федеральных штатах и генеральный штаб в составе шести членов, которым подчиняются 12 командующих недавно образованных военных округов.

13. За время, прошедшее после представления моего последнего доклада, в процессе образования административного района Большой Пибор в штате Джонглей значительных подвижек не произошло. Бюджет, утвержденный правительством в октябре 2014 года, до сих пор не опубликован, и демаркация границ административного района Большой Пибор еще не началась. Вместе с тем, что касается разоружения группировки «Кобра» Демократического движения/армии Южного Судана под командованием Давида Яу-Яу, то по состоянию на 27 января эта вооруженная группа освободила 249 детей из 3000 детей, подлежащих реинтеграции (см. пункт 51 ниже).

III. Обстановка в плане безопасности

A. Развитие ситуации в плане безопасности

14. Несмотря на неоднократные обещания прекратить боевые действия, стороны периодически возобновляли вооруженные действия в штатах Джонглей, Юнити и Верхний Нил. 6 февраля Механизм наблюдения и контроля ИГАД опубликовал последнюю сводку нарушений Соглашения о прекращении боевых действий, согласно которой с 1 апреля 2014 года, когда Механизм приступил к работе, было совершено в общей сложности 26 нарушений. Десять из этих нарушений предположительно совершила НОАС и 12 — НОДС/А в оппозиции, а еще четыре совершили обе стороны.

Штат Верхний Нил

15. В течение отчетного периода обстановка в плане безопасности оставалась нестабильной — неоднократно происходили столкновения между НОАС и НОДС/А в оппозиции, особенно в графствах Насир и Эр-Ренк. Боевые столкновения между вооруженной молодежью, поддерживающей оппозицию, и НОАС имели место 20 ноября и 10 декабря и несколько раз в период с 29 декабря по 3 января, особенно в Насире и его окрестностях. 3 января НОАС отбросила группу вооруженной молодежи к Кедбеку восточнее Насира. 12 января НОАС овладела Кедбеком.

16. Согласно сообщениям, 20 ноября силы НОДС/А в оппозиции предприняли попытку захватить район в 40 км к югу от города Эр-Ренк, но были отброшены силами НОАС. 10 декабря, 17 и 26 января силы НОДС/А в оппозиции ненадолго захватили ряд селений на севере графства Эр-Ренк у границы с Суданом, но затем отступили. 18 и 19 января с места дислокации МООНЮС была

слышна перестрелка между позициями в районах, удерживаемых НОДС/А в оппозиции в графстве Манио, и в городе Эр-Ренк, остающемся под контролем НОАС. 24 ноября, 8 и 9 января произошли столкновения между НОАС и НОДС/А в оппозиции в графстве Мабан. В начале января в графстве Мабан обострились также отношения между НОАС и силами обороны Мабана (местной вооруженной группой, поддерживающей НОАС), предположительно из-за нежелания последней войти в состав НОАС с заменой командиров и старших офицеров сил обороны Мабана командирами из состава НОАС. 24 января на юге графства Мабан произошло столкновение между силами обороны и оппозиционными силами. Согласно сообщениям, 19 и 23 декабря в графстве Паньиканг происходила артиллерийская дуэль. Сохранялась напряженная обстановка в графствах Уланг и Баллет.

Штат Юнити

17. Сохранялась весьма напряженная обстановка в районах к северу и югу от столицы штата Бентиу, где столкновения происходили в основном в районе нефтяных месторождений штата Юнити и в графстве Парианг. 18 ноября НОАС вернула себе контроль над нефтяными месторождениями штата Юнити в 27 км севернее от Бентиу в графстве Рубкона, бои за которые велись с середины сентября. Однако, согласно сообщениям, в начале января 2015 года в районе нефтяных месторождений штата Юнити происходили огневые бои между НОАС и НОДС/А в оппозиции. Согласно сообщениям, боевые столкновения происходили также к югу и юго-востоку от Бентиу в графствах Гуит и Рубкона в период с 6 по 12 января. 21 и 22 января поступили сообщения о столкновениях в графстве Парианг, в ходе которых силы НОАС отбросили оппозиционные силы на север. 30 января МООНЮС получила сообщения о столкновениях между НОАС и НОДС/А в оппозиции у границы между графствами Майом и Рубкона западнее Бентиу.

Штат Джонглей

18. С 27 ноября по 10 декабря, а затем с 19 по 23 декабря происходили столкновения между НОАС и НОДС/А в оппозиции в графствах Фангак и Пидги в северо-западной части штата Джонглей, в результате чего, согласно сообщениям, тысячи мирных жителей оставили свои дома. Стороны контролируют разные районы графства Пидги, в частности, согласно сообщениям, НОАС контролирует Нью-Фангак в графстве Фангак.

Западный Бахр-эль-Газаль

19. На протяжении всего отчетного периода сохранялась напряженная обстановка в графстве Рага. По имеющимся сведениям, в начале января примерно 30 солдат из народности нуэр дезертировали из НОАС в городах Боро-Медина и Рага в графстве Рага. Эту группу обвиняют в том, что в период с 15 по 25 января она устроила четыре засады, в результате чего, в частности, был ранен уполномоченный графства Рага и еще 11 человек были убиты.

Восточный Экваториальный штат

20. Обстановка на короткое время обострилась в середине декабря после перехода командира НОАС генерал-майора Мартина Кеньи, этнического маади из района Нимуле, на сторону противника и появления сообщений о том, что 15 декабря Кеньи и верные ему боевики устроили засаду на дороге Джуба-Нимуле с захватом двух грузовиков. 21 декабря Риек Машар назначил Мартина Кеньи заместителем начальника штаба по воспитательной работе и командующим силами НОДС/А в оппозиции в Восточном Экваториальном штате. В январе НОАС и агенты Национальной службы безопасности задержали группу молодых маади и ачоли в Пагери, графство Магви, по подозрению в поддержке Кеньи и НОДС/А в оппозиции.

Межобщинные противоречия

21. Наступление сухого сезона стало причиной эскалации насилия на почве межобщинных противоречий, особенно в штате Озерный и в Экваториальных штатах. В штате Озерный продолжался конфликт между различными подгруппами народа динка-агар, несмотря на усилия, предпринимавшиеся на национальном уровне и на уровне штата с целью прекращения насилия. Самый серьезный случай произошел 27 декабря в Румбек-Исте, когда в результате столкновений между общинами погибли до 48 человек. Попытки правительства вернуть правоприменение на территории штата в ведение национальной полиции вместо НОАС, которая была временно привлечена для улучшения ситуации и укрепления слабого присутствия национальной полиции в штате, не дали особых результатов. Кроме того, не началась запланированная штатом кампания разоружения гражданского населения, при том, что приток оружия не прекращается.

22. В Восточном Экваториальном штате в результате налета с целью угона скота в графстве Торит, происшедшего 6 декабря 2014 года, погибли 28 человек. 19 января в результате конфликта между племенами бари и мундари в графстве Джуба, Центральный Экваториальный штат, возникшего вокруг выпаса скота на землях племени бари, были убиты 11 человек и разрушены дома бари. При этом в Западном Экваториальном штате в результате наплыва скотоводов динка из штатов Озерный и Джонглей местные фермеры в восточных графствах были вынуждены оставить свои земли.

B. Региональная составляющая конфликта

23. В течение отчетного периода участие в конфликте региональных субъектов продолжалось — было отмечено присутствие ряда неюжносуданских вооруженных групп в приграничных районах между Суданом и Южным Суданом (Западный Бахр-эль-Газаль, штаты Юнити и Верхний Нил), в том числе элементов, принадлежащих к различным группировкам НОДС-Север, Движения за справедливость и равенство и Суданской освободительной армии. В декабре средства массовой информации распространили сообщение о предупреждении директора Национальной службы безопасности Судана, который заявил, что при необходимости правительство направит на территорию Южного Судана суданские вооруженные группы. 30 декабря с неопознанного летательного аппарата, который, по мнению местных властей, принадлежит суданским воору-

женным силам, была произведена бомбардировка Дейм-Джалаба в графстве Рага. Семь гражданских лиц были убиты и еще двое получили ранения. В то же время сохраняется присутствие Угандийских народных сил обороны в Южном Судане, особенно в Боре и Джубе, которые поддерживают правительство. 3 февраля Уганда и правительство Южного Судана подписали соглашение о продлении военного присутствия Уганды на очередные четыре месяца.

IV. Гуманитарная ситуация

24. Из-за сохраняющейся неблагополучной обстановки в плане безопасности люди продолжали оставлять свои дома, повысилась опасность распространения болезней, ухудшилась ситуация со средствами к существованию. По состоянию на 4 февраля насчитывалось 1,5 миллиона внутренне перемещенных лиц. По данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), южносуданцы продолжают уходить в соседние страны, и общее число южносуданских беженцев с начала кризиса составило около 500 000 человек. Кроме того, около 112 900 внутренне перемещенных лиц находятся на базах МООНЮС, тогда как в предыдущем отчетном периоде их насчитывалось 100 000 человек. Учреждения, оказывающие помощь, охватили 4,9 миллиона человек, превысив показатель в 3,8 миллиона человек, установленный на 2014 год. Вместе с тем не все потребности тех, кому уже была оказана помощь, были удовлетворены.

25. Из-за продолжающегося перемещения населения и сохраняющейся неблагополучной обстановки в плане безопасности в штатах, охваченных кризисом, ухудшилась ситуация с посевом культур. Это отразится на общем производстве продуктов питания и ускорит истощение запасов. В период с января по март 2015 года примерно 2,5 миллиона человек могут столкнуться с серьезной нехваткой продовольствия. По прогнозам, ситуация будет ухудшаться до июля. Хотя основная масса людей, затронутых этой ситуацией, сосредоточена в штатах Джонглей, Юнити и Верхний Нил, примерно 1 миллион человек, испытывающих нехватку продовольствия, находится за пределами конфликтных районов, причем половина из них в штатах Озерный и Северный Бахр-эль-Газаль. Конфликт вызвал также беспрецедентное перемещение миллионов сельскохозяйственных животных из районов, охваченных конфликтом, в преимущественно земледельческие районы Экваториальных штатов, Большого Бахр-эль-Газаля и северной части штата Верхний Нил. Это в свою очередь отразилось на местных властных структурах, ситуации с природными ресурсами и схеме распространения болезней среди животных. Сложилась острая или серьезная ситуация с недоеданием среди детей в возрасте до пяти лет — общий показатель острого недоедания превысил 15 процентов. Примерно 235 000 детей по-прежнему угрожает опасность тяжелой формы острого недоедания в районах, охваченных конфликтом, в штатах Джонглей, Юнити и Верхний Нил, а также в районах штатов Северный Бахр-эль-Газаль и Вараб с наиболее неблагополучной ситуацией. В 2014 году по всей стране более 93 204 детям в возрасте до пяти лет была оказана помощь по поводу тяжелой формы острого недоедания.

26. Серьезную проблему по-прежнему представляет заболеваемость вирусным лейшманиозом, уровень которой достиг сезонного пика. По состоянию на 4 февраля зарегистрировано в общей сложности 8543 случая заболевания и

229 случаев смерти, причем показатель первых пяти недель 2015 года превышает показатель за тот же период 2014 года. Больше всего от заболевания пострадали дети в возрасте от 5 до 17 лет. Одной из основных причин смертности среди перемещенных лиц был ВИЧ/СПИД, что объясняется преимущественно нарушением режима лечения или затрудненностью доступа к медицинской помощи. Партнеры продолжали бороться с болезнями, осуществляя комплексную кампанию, ориентированную на детей в возрасте до пяти лет. В ходе проведенной в ноябре 2014 года третьей национальной кампании иммунизации прививки от полиомиелита были сделаны 2,4 миллиона детей, а от кори — 1,7 миллиона детей, преимущественно в штатах, не охваченных конфликтом. В охваченных конфликтом штатах Джонглей, Юнити и Верхний Нил в настоящее время проходит кампания введения дополнительной дозы с коротким интервалом, в ходе которой трехвалентной пероральной вакциной от полиомиелита на каждом раунде будет охвачено 2,5 миллиона детей в возрасте до 15 лет.

27. По состоянию на 4 февраля План действий по преодолению кризиса на 2014 год был профинансирован на 78 процентов — получено более 1,4 млрд. долл. США из необходимых 1,8 млрд. долл. США. Сообщество гуманитарных организаций объявило план гуманитарной помощи на 2015 год с призывом предоставить 1,8 млрд. долл. США для оказания помощи 4,1 миллиона человек. Из этой суммы 600 млн. долл. США необходимо получить до конца февраля, с тем чтобы воспользоваться начавшимся сухим сезоном, во время которого учреждения, оказывающие помощь, могут сосредоточить грузы в заранее установленных местах, с тем чтобы позже, когда дороги опять станут непроходимыми, обеспечить снабжение всем необходимым для сохранения жизни людей и обеспечения их существования. Для того чтобы дать толчок кампании 2015 года, из Общего гуманитарного фонда для Южного Судана учреждениям, оказывающим помощь, было выделено 60 млн. долл. США.

28. Активные боевые действия и неблагополучная обстановка в плане безопасности, особенно в провинции Верхний Нил, и неспокойная обстановка на значительной части штата Озерный иногда срывали гуманитарную деятельность и ограничивали сухопутное и воздушное движение для гуманитарных организаций. Были зарегистрированы случаи применения насилия к работникам гуманитарных организаций и посягательств на их объекты и активы. В декабре семь работников гуманитарных организаций, возвращавшихся из района, контролируемого НОДС/А в оппозиции, были задержаны в международном аэропорту Джубы приблизительно на две недели. Один сотрудник гуманитарной организации был задержан на территории, контролируемой НОДС/А в оппозиции, но в тот же день был освобожден. В отчетный период было зарегистрировано не менее 13 случаев ограбления и краж, совершенных неустановленными лицами, что, по всей вероятности, объясняется ростом общеуголовной преступности.

V. Выполнение предусмотренных мандатом задач Миссии в соответствии с изменившимися приоритетами

A. Защита гражданского населения

29. МООНЮС продолжает действовать по трехуровневой системе защиты гражданского населения. На первом уровне, предполагающем защиту посредством урегулирования конфликта, МООНЮС продолжала поддерживать местные инициативы по решению проблемы насилия на почве межобщинных противоречий. Так, в декабре МООНЮС помогала властям и традиционным лидерам в штате Озерный решать проблему насилия между кланами динка, в том числе в форме консультаций по вопросам идентификации 1500 молодых людей, привлеченных для смягчения напряженности между их общинами путем выявления лиц, совершивших преступления, и предостережения молодых людей, работающих на стоянках для скота, против угона животных. Кроме того, в декабре в административном районе Большой Пибор МООНЮС провела семинары по урегулированию конфликта, с тем чтобы помочь традиционным лидерам и молодежным активистам в предотвращении конфликтов между молодежью мурле и лу-нуэр в штате Джонглей. В Западном Экваториальном штате МООНЮС оказала содействие в организации мирной конференции на уровне штата между коренными земледельцами и мигрирующими скотоводами. Конференция завершилась подписанием 17 января соглашения, предусматривающего возвращение мигрирующих скотоводов в свои штаты к 9 февраля под охраной НОАС. За отчетный период МООНЮС провела 42 семинара на уровне общин в 10 штатах Южного Судана, на которых 1575 гражданских лиц обучались навыкам урегулирования конфликтов и предотвращения и ослабления остроты споров.

30. На втором уровне, предполагающем физическую защиту гражданских лиц, которым непосредственно угрожает насилие, МООНЮС продолжала обеспечивать защиту примерно 112 900 внутренне перемещенных лиц в семи пунктах защиты гражданского населения, в том числе более 53 000 человек в Бентиу, 35 000 человек в Джубе и 21 000 человек в Малакале. Хотя часть внутренне перемещенных лиц оставила пункты защиты, в некоторых районах из-за неблагополучной обстановки в плане безопасности произошел новый наплыв людей в эти пункты.

31. Межобщинные противоречия, обострение борьбы за влияние в общинах, усиление радикализации молодежи, потребление алкоголя и наркотиков, а также угрозы в адрес работников гуманитарных организаций по-прежнему создавали серьезные проблемы во многих пунктах защиты гражданского населения МООНЮС. Особую обеспокоенность вызывают распространенные случаи применения негигиеничных традиционных методов прекращения нежелательной беременности, к которым прибегают женщины и девочки-подростки.

32. В отчетный период было зарегистрировано в общей сложности 364 инцидента с угрозой безопасности в пунктах защиты гражданских лиц МООНЮС, из которых наиболее распространенными были кражи, нападения, нарушение порядка и драки. 25–30 инцидентов были связаны с посягательствами на половую неприкосновенность, гендерным и бытовым насилием, включая изнасилование. МООНЮС и гуманитарные организации помогали потерпевшим получить медицинскую и психологическую помощь. Полицейские

из состава МООНЮС выявляли, обнаруживали местонахождение и задерживали виновных. Во время обысков полицейские МООНЮС изымали запрещенные предметы, включая стрелковое оружие, мачете, ножи, наркотики и спиртное, которые проносились в пункты защиты в нарушение установленных правил безопасности. Хотя Миссия приняла дополнительные меры для улучшения безопасности и оптимизации действий при возникновении угрозы безопасности в пунктах защиты, устранение коренных причин и уменьшение вероятности возникновения конфликтов по-прежнему сопряжено с трудностями.

33. В Джубе, Боре, Бентиу и Малакале продолжали действовать пункты содержания под стражей для временной изоляции лиц, подозреваемых в совершении тяжких преступлений. Со времени открытия этих пунктов в мае 2014 года временной изоляции подверглись в общей сложности 856 нарушителей. В большинстве случаев решения по нарушениям принимаются в рамках неформальных общинных механизмов смягчения и разрешения споров. Отдельные нарушители были выселены из пунктов защиты. МООНЮС продолжает работу с Министерством юстиции с целью выработки приемлемых для Миссии и правительства процедур передачи лиц, подозреваемых в совершении тяжких преступлений, национальным властям для уголовного преследования. Из-за отсутствия взаимоприемлемого порядка передачи подозреваемых лиц национальным органам Миссии весьма трудно содержать пункты временного заключения в соответствии с международными нормами.

34. МООНЮС продолжала принимать меры по предотвращению насилия в отношении гражданских лиц за пределами служебной территории Миссии. Для защиты общин от угроз Миссия проводила целенаправленное патрулирование на короткие и длинные расстояния, патрулирование смешанным составом групп и пешее патрулирование и активно взаимодействовала с общинами. В целях повышения эффективности действий за пределами своих баз и обеспечения беспрепятственного и быстрого доступа к важнейшим населенным пунктам МООНЮС рассматривает варианты создания оперативных передовых баз в городах Бентиу, Малакаль и Бор. В Озерном штате Миссия продолжала работу по уменьшению масштабов насилия на почве межобщинных противоречий, в том числе в форме поддержки национальной полиции, одобренной в рамках процесса обеспечения должной осмотрительности в вопросах прав человека, и активного развертывания воинских контингентов МООНЮС.

35. Несмотря на эти усилия, Миссия продолжала отмечать случаи препятствования свободному и безопасному движению внутренне перемещенных лиц, в том числе посягательства со стороны НОАС, НОДС/А в оппозиции и сотрудников национальной полиции. По имеющимся сообщениям, во многих случаях посягательства на половую неприкосновенность и гендерное насилие в пунктах защиты МООНЮС совершают мужчины в форме. Так, например, согласно сообщениям, в декабре в селении, расположенном в районе пункта защиты в Бентиу, штат Юнити, три солдата НОАС изнасиловали трех женщин, отправившихся за дровами. Кроме того, по имеющимся сведениям, в Пакуре, штат Юнити, солдаты НОАС изнасиловали 13-летнюю девочку. МООНЮС начала расследование этих случаев.

36. В рамках второго уровня МООНЮС начала оказывать техническую поддержку, в соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека, экспериментальной инициативе Генерального инспектора полиции, направленной на улучшение обстановки в плане безопасности в отдельных районах Джубы, с целью содействовать добровольному возвращению внутренне перемещенных лиц из пунктов защиты гражданского населения МООНЮС. Так, проводится отбор сотрудников Национальной полиции для переброски и проверки; намечены места для проведения просветительских мероприятий; подготовлены информационные материалы, в том числе по охране общественного порядка, посягательствам на половую неприкосновенность и гендерному насилию и международному гуманитарному праву; в распоряжение Национальной полиции передан первый полицейский участок, финансировавшийся МООНЮС (один из проектов с быстрой отдачей).

37. Полицейские МООНЮС провели 98 патрулей на автомобилях в нескольких местах за пределами Джубы, посетили лагеря внутренне перемещенных лиц, расположенные за пределами баз МООНЮС, и возобновили регулярное взаимодействие с Национальной полицией в нескольких штатах с более благополучной обстановкой с целью создания благоприятных условий для стимулирования добровольного возвращения. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и МООНЮС помогают Национальной полиции проверять личный состав для привлечения к выполнению задач, связанных с защитой. В Джубе созданный при поддержке ПРООН пункт срочной помощи за период с 18 ноября по 31 декабря 2014 года принял 1867 звонков (в том числе 29 звонков в связи с посягательствами на половую неприкосновенность и гендерным насилием). Кроме того, ПРООН оказала помощь в организации 14 заседаний комитетов по связям между полицией и населением на уровне общин в Центральном Экваториальном штате, Восточном Экваториальном штате, Западном Бахр-эль-Газале и Северном Бахр-эль-Газале, призванных стимулировать участие людей в улучшении обстановки в плане безопасности на местах и поддержать усилия полиции в области защиты гражданского населения. После этих заседаний были проведены мероприятия по поддержанию порядка на уровне общин, а вожди племен начали прилагать усилия для улучшения безопасности в своих районах.

38. Службе Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием (ЮНМАС), принадлежит большая заслуга в защите гражданского населения от угрозы, исходящей от взрывоопасных пережитков войны и опасного оружия, содержащегося с нарушением правил хранения. ЮНМАС провела мероприятия по уничтожению оружия и боеприпасов в Бентиу, Боре, Джубе, Малакале, Насире и Вау. Были уничтожены в общей сложности 273 единицы стрелкового оружия и легких вооружений, а также 18 937 единиц боеприпасов и другого оружия. ЮНМАС расширила деятельность по обследованию местности и удалению и разъяснительную работу с населением, направив дополнительно 15 групп по разминированию. Несмотря на значительный прогресс в удалении неразорвавшихся боеприпасов, в районе Бентиу были обнаружены два новых тайника с противопехотными минами и переносными зенитными ракетными комплексами. Совместно с местными военными органами ЮНМАС уничтожила противопехотные мины и переносные зенитные ракетные комплексы, противотанковые мины и другие неразорвавшиеся боеприпасы. В общей сложности за период с 18 ноября 2014 года по

31 января 2015 года ЮНМАС очистила территорию площадью 2 597 835 кв. м., уничтожила 435 наземных мин, 5894 неразорвавшихся боеприпаса и 60 592 боеприпаса к стрелковому оружию, проверила 600 км дорог и охватила мероприятиями по разъяснению минной опасности 50 460 гражданских лиц.

39. В рамках третьего уровня МООНЮС и страновая группа Организации Объединенных Наций продолжали вовлекать стороны и другие субъекты, участвующие в деятельности по защите, такие как Механизм наблюдения и контроля ИГАД, к созданию условий для защиты, усиливающих безопасность и обеспечивающих права гражданского населения, в том числе призывами к соблюдению законности, прав человека и норм международного гуманитарного права.

40. МООНЮС и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») помогли местным партнерам пересмотреть приоритеты, определенные на национальном мирном форуме в 2012 году, для содействия осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах, мире и безопасности и соответствующих последующих резолюций. В ходе этого обзора были особо отмечены следующие моменты: масштабы посягательств на половую неприкосновенность и гендерного насилия; ограниченность доступа потерпевших к правосудию; и низкий показатель привлечения виновных к ответственности в Южном Судане. В этой связи группа, проводившая обзор, приветствовала завершение работы над Национальным планом действий по осуществлению резолюции 1325 (2000), реализация которого начнется 8 марта, в Международный женский день. В ходе 16-дневной кампании против гендерного насилия, проходившей в декабре 2014 года, МООНЮС во взаимодействии с рядом партнеров проводила информационно-просветительские мероприятия по проблемам посягательств на половую неприкосновенность и гендерного насилия, ориентированные, в частности, на внутренне перемещенных лиц, местные общины, общественные организации и средства массовой информации.

41. В рамках комплексной стратегии выработки долгосрочного решения проблем перемещенных лиц в пунктах защиты гражданского населения МООНЮС и партнеры по гуманитарной деятельности проводят оценку безопасности и пригодности для жизни мест возвращения, определенных внутренне перемещенными лицами в ходе регистрации биометрических данных, завершенной в прошлом году. По окончании этой оценки внутренне перемещенным лицам будет предоставлен транспорт для проезда в эти места. Выбытие из пунктов защиты МООНЮС будет добровольным.

B. Наблюдение за положением в области прав человека и его освещение

42. 19 декабря МООНЮС опубликовала доклад о результатах проведенного ею расследования по фактам нарушения прав человека во время происшедшего 29 октября 2014 года нападения на Бентиу и Рубкону, штат Юнити. В предварительном порядке констатируется, что в результате нападения не менее 11 гражданских лиц были убиты, в том числе две женщины и один ребенок, а несколько женщин были изнасилованы участниками вооруженной оппозиции. 9 января МООНЮС опубликовала доклад с подробной информацией о проведенном ею расследовании по фактам нарушения прав человека во время напа-

дений на гражданских лиц в Бентиу и Боре, совершенных в апреле 2014 года. Согласно докладу, имеются разумные основания полагать, что 15 апреля 2014 года, когда оппозиционные силы временно захватили Бентиу, ими были убиты не менее 19 гражданских лиц в гражданской больнице Бентиу и еще примерно 287 гражданских лиц в мечети Калибалек. В докладе также констатируется, что двумя днями позже, когда толпа людей напала на пункт защиты гражданских лиц МООНЮС в районе Бора, были убиты не менее 47 гражданских лиц и что в обоих случаях налицо было преднамеренное применение насилия к людям, принадлежащим к определенной этнической группе и национальности или предположительно поддерживающим одну из сторон в конфликте. В докладе отмечается, что эти нападения могут быть квалифицированы как военные преступления. Спустя почти девять месяцев после нападений никто так и не был привлечен к ответственности.

43. В нескольких районах страны продолжаются расследования по предполагаемым нарушениям прав человека и норм гуманитарного права. МООНЮС проводит расследования в связи с сообщениями о нападении НОАС на группу торговцев в Тарвангиеле, штат Юнити, совершенном 12 декабря, когда были убиты несколько человек. Поступили также сообщения о гибели и перемещении гражданских лиц и уничтожении имущества в результате обстрела в районе Нью-Фангака, штат Джонглей, однако продолжающиеся боевые действия затрудняют проверку фактов.

44. Положение в области прав человека по-прежнему усугублялось насилием на почве межобщинных противоречий, особенно в Озерном и Восточном Экваториальном штатах. С 24 октября находятся в заключении два члена Законодательного собрания Озерного штата, обвиняемых в поддержке вооруженной молодежной группы, противодействовавшей усилиям правительства по разъединению двух местных общин в интересах уменьшения масштабов насилия. Задержанным не были предъявлены обвинения и не предоставлено право на защиту. В Восточном Экваториальном штате Национальная полиция не позволила МООНЮС провести расследование и опросить людей, задержанных в связи с межобщинными столкновениями, происшедшими 6 декабря в графстве Торит, когда были убиты несколько гражданских лиц, включая женщин и детей. Согласно сообщениям, полученным МООНЮС, сотрудники органов безопасности, вызванные в связи с этим инцидентом, совершили нарушения прав человека, включая разграбление имущества и посягательства на половую неприкосновенность женщин.

45. Сохраняются серьезные трудности с приведением системы отправления правосудия в соответствие с международными стандартами прав человека. Продолжали поступать сообщения о случаях содержания под стражей в других странах, длительного содержания под стражей и заключения под стражу за неподсудные действия и по решениям традиционных судов, не имеющих соответствующих полномочий. В ряде случаев благодаря вмешательству МООНЮС удалось добиться освобождения некоторых задержанных, например, в графстве Восточный Авейль, штат Северный Бахр-эль-Газаль, где судья графства постановил освободить 25 заключенных, включая трех женщин, задержанных по решениям традиционных судов.

46. Продолжали поступать сообщения об актах запугивания и преследования и угрозах в отношении средств массовой информации и журналистов со стороны сотрудников Национальной службы безопасности. Согласно имеющейся информации, в Джубе сотрудники Национальной службы безопасности несколько раз пытались добиться изменения содержания материалов местных газет. Так, согласно сообщениям, 16 декабря Национальная служба безопасности конфисковала 2500 экземпляров газеты «Нейшн миррор» в пункте распространения в Джубе на том основании, что в номере были представлены материалы об участниках НОДС/А в оппозиции и их фотографии. 22 декабря по тем же причинам Национальная служба безопасности вновь предъявила претензии к содержанию материалов газеты. После этого 9 января газета была временно закрыта, предположительно сотрудниками Национальной службы безопасности. 13 января газета возобновила работу. Согласно сообщениям, еще один инцидент произошел 16 января, когда в адрес редакции газеты «Джуба монитор» поступили угрозы после публикации двух статей якобы с критикой правительства. Сообщалось, что Национальная служба безопасности отложила дальнейшие действия после получения от редакции газеты извинений за публикацию этих двух статей. 3 февраля Национальная служба безопасности вновь приказала закрыть газету «Нейшн миррор» за публикацию якобы «антиправительственных материалов» на том основании, что из-за опечатки в статье от 28 января, посвященной столкновениям в графстве Эр-Ренк, штат Верхний Нил, получалось, что НОАС оставила Эр-Ренк.

47. Как представляется, на национальном уровне не были приняты серьезные меры для привлечения к ответственности в связи с предполагаемыми нарушениями прав человека и гуманитарного права, совершенными во время конфликта. В декабре руководство учрежденного президентом Комитета по нарушениям прав человека сообщило МООНЮС, что Комитет представил президенту доклад о своих расследованиях. Кроме того, Следственный комитет Национальной полиции представил на рассмотрение Комитета при президенте доклады о своих расследованиях. 17 декабря НОАС сообщила, что в связи с нарушениями, совершенными в декабре 2013 года и январе 2014 года, 41 солдат был подвергнут дисциплинарным взысканиям, в том числе один был приговорен к смертной казни за убийство. В большинстве случаев взыскания заключались в увольнении за дезертирство, а смертный приговор был вынесен за убийство сослуживца на почве этнической ненависти.

48. Что касается создания нормативно-правовой базы, способствующей поощрению и защите прав человека, то 16 декабря президент Киир вернул в Национальное законодательное собрание законопроект о Национальной службе безопасности для внесения дальнейших поправок. Были высказаны сомнения относительно соответствия этого законопроекта Конституции переходного периода (2011 года) и Закону об Уголовном кодексе (2008 года). Кроме того, законопроект, как представляется, не отвечает некоторым международным стандартам, в том числе касающимся процессуальных гарантий прав при задержании.

49. За отчетный период члены страновой целевой группы по механизму наблюдения и отчетности, занимающемуся проблемой серьезных нарушений в отношении детей, совершаемых всеми сторонами в конфликте, включая вербовку и использование детей, зарегистрировали в общей сложности 46 эпизодов, затрагивающих 859 детей (534 мальчика и 325 девочек). Из этих 46 эпизодов проверка была проведена по 12 эпизодам, затронувшим 659 детей (349 мальчиков и 310 девочек).

50. В настоящее время 33 школы в Южном Судане используются для военных целей; Организация Объединенных Наций продолжает действовать на различных уровнях, добиваясь, чтобы военные освободили эти школы. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и партнеры-исполнители выявили и зарегистрировали 128 детей, оставшихся без попечения, и оказывают помощь с розыском родителей и воссоединением семей. В общей сложности с начала конфликта было зарегистрировано 7116 оставшихся без попечения, разлученных или пропавших детей, из которых 658 детей были воссоединены со своими семьями. С середины декабря соответствующими мероприятиями по защите было охвачено более 140 000 детей.

51. 5 декабря Национальная комиссия по разоружению, демобилизации и реинтеграции при поддержке ЮНИСЕФ организовала семинар для представителей правительства и группировки «Кобра» Демократического движения/армии Южного Судана, после которого был подписан меморандум о взаимопонимании относительно освобождения и реинтеграции примерно 3000 детей, связанных с этой бывшей вооруженной группой. 27 января 2014 года в Гумуруке была освобождена первая группа из 249 мальчиков. На данный момент разысканы семьи 227 этих детей, а для остальных созданы условия для временного содержания до розыска родителей и воссоединения с семьями. Ожидается, что до интеграции группировки «Кобра» в НОАС будут освобождены другие дети.

C. Создание условий для оказания гуманитарной помощи

52. МООНЮС продолжала принимать самые разные меры с целью создания условий для доставки гуманитарной помощи. Для улучшения условий жизни в своих пунктах защиты населения Миссия совместно с гуманитарными организациями вложила существенные технические и финансовые ресурсы в усовершенствование существующих объектов и сооружение новых в дополнение к значительным усилиям гуманитарных партнеров и сообщества доноров. К 24 декабря все внутренне перемещенные лица, находившиеся на базе МООНЮС «Томпинг» в Джубе (примерно 20 000 человек), добровольно переселились в новый пункт защиты в районе Дома Организации Объединенных Наций в Джубе. В Малакальском пункте защиты почти 15 000 внутренне перемещенных лиц были переселены в места с более благоприятными условиями, а после расширения нового пункта (строительные работы планируется завершить до конца февраля) в нем разместятся остальные. Хотя неблагополучная обстановка в плане безопасности и нехватка финансовых и технических ресурсов затрудняют строительство нового пункта в Бентиу, во время сухого сезона будут проведены необходимые дренажные работы и мероприятия по расширению территории.

53. За редким исключением, гуманитарная помощь в пунктах защиты распределялась эффективно. В середине ноября из-за межобщинных трений в пункте защиты гражданских лиц МООНЮС в Малакале, включая попытки молодых людей из числа внутренне перемещенных лиц помешать предоставлению гуманитарной помощи некоторым этническим группам, гуманитарная помощь была временно приостановлена. С конца ноября до 2 февраля после происшествия с нападением на сотрудника гуманитарной организации Всемирная продовольственная программа (ВПП) приостановила продовольственное снабжение в одном из трех пунктов защиты в Джубе. В Бентиу была завершена биометрическая регистрация всех 53 000 внутренне перемещенных лиц, находившихся в пункте защиты, что обеспечивает основу для оказания помощи.

54. В штате Юнити ЮНМАС удалила и уничтожила неразорвавшиеся боеприпасы, обнаруженные в районе аэродрома в Рубконе, который в сезон дождей является единственным пунктом для доставки помощи внутренне перемещенным лицам, находящимся в пункте защиты МООНЮС в Бентиу. Обследование и разминирование дорог между Рубконой и Париангом обеспечило более эффективную доставку помощи. Аналогичным образом завершение обследования дорог между Малакалем и Баллетом и Малакалем и Мелутом в штате Верхний Нил позволит МООНЮС и партнерам по гуманитарной деятельности доставлять помощь автомобильным транспортом.

D. Содействие выполнению соглашения о прекращении боевых действий

55. МООНЮС продолжала оказывать помощь Механизму наблюдения и контроля ИГАД, прежде всего в форме обеспечения безопасности и перевозки для проведения мероприятий по контролю в графствах Эр-Ренк, Мабан и Баллет в штате Верхний Нил, поиска мест для вертолетных площадок в Джамаме, штат Верхний Нил, и Паджуте, штат Джонглей, и медицинской эвакуации для обеспечения безопасности групп наблюдения и контроля. МООНЮС также продолжала обеспечивать безопасность групп Механизма наблюдения и контроля ИГАД и предоставляла им жилые помещения в своих комплексах в штатах Джонглей, Верхний Нил и Юнити.

VI. Укомплектование штатов Миссии и ход развертывания резервного потенциала

56. По состоянию на 3 февраля личный состав МООНЮС насчитывал 10 470 военнослужащих при общей утвержденной численности 12 500 человек. Из остальных 2030 человек пополнение кенийского батальона численностью 286 человек должно прибыть в течение марта. Батальон из Китая приступил к развертыванию в январе и в марте должен его завершить. Пополнение ганского батальона численностью 400 военнослужащих по плану будет развернуто к середине марта, а группа речного патрулирования из Бангладеш — до конца мая. Что касается авиационных средств, то в начале марта должны прибыть три военных вертолета общего назначения из Шри-Ланки. Даты прибытия пяти тактических боевых вертолетов из Руанды и Эфиопии пока не подтверждены.

57. По состоянию на 3 февраля полицейский контингент МООНЮС при утвержденной численности 1323 человека составлял 1036 человек, включая 607 отдельных сотрудников полиции и 429 человек в составе сформированных полицейских подразделений. Сформированные полицейские подразделения Миссии будут полностью укомплектованы в феврале-марте с развертыванием трех подразделений из Ганы, Непала и Руанды.

58. После проведенного в 2014 году анализа численности гражданского персонала было сокращено 386 должностей; сотрудники, занимавшие эти должности, выполняли функции, которые после пересмотра мандата в соответствии с резолюцией 2155 (2014) Совета Безопасности были упразднены. В своей резолюции 69/260 Генеральная Ассамблея упразднила еще 24 должности, относившиеся главным образом к поддержке миссии. Таким образом, в 2014 году в МООНЮС было упразднено в общей сложности 410 должностей. По состоянию на 3 февраля фактическая численность гражданского персонала МООНЮС составила 2331 человек, в том числе 781 международный сотрудник, 1146 национальных сотрудников и 404 добровольца Организации Объединенных Наций.

59. МООНЮС продолжала мероприятия по оценке рисков и информированию населения в целях обеспечения соблюдения принятого в Организации Объединенных Наций принципа абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и посягательств; запрета дискриминации, преследований, сексуальных домогательств и злоупотребления властью; и обеспечения привлечения виновных к ответственности.

VII. Нарушения соглашения о статусе сил и международного гуманитарного права и посягательства на безопасность персонала Организации Объединенных Наций

60. В отчетный период было зафиксировано в общей сложности 39 нарушений соглашения о статусе сил, затрагивающих персонал МООНЮС и связанный с ней персонал, служебную территорию и имущество Миссии. Из 39 инцидентов 20 были связаны с ограничением передвижения наземного, воздушного и речного транспорта. Другие нарушения включали задержание транспортных средств Организации Объединенных Наций; угрозы неприкосновенности персонала и/или помещений; преследования, нападения и арест и заключение под стражу сотрудников МООНЮС. Особое беспокойство вызывает то обстоятельство, что 38 зафиксированных нарушений соглашения о статусе сил были совершены правительственными силами безопасности, в частности НОАС и сотрудниками Национальной службы безопасности. Из-за ограничений на ввоз с последующим задержанием на границе транспортных средств и имущества МООНЮС возникали серьезные задержки с доставкой имущества контингентов. Это особенно отразилось на развертывании контингентов из Эфиопии и Кении и обернулось серьезными контрактными неустойками, сумма которых к середине января составила 800 000 долл. США.

61. Три национальных сотрудника, арестованных Национальной службой безопасности в августе и октябре 2014 года, по-прежнему находятся под стражей в Джубе. Хотя представители МООНЮС регулярно встречаются с заключенными и следят за их благополучием, правительство до сих пор не уведомило Миссию ни о результатах следствия, ни о предъявленных им обвинениях.

62. По-прежнему ничего неизвестно о судьбе национального индивидуального подрядчика МООНЮС, похищенного 10 октября во время выполнения работ в авиатерминале МООНЮС в Малакале, штат Верхний Нил, и сотрудника одного из учреждений Организации Объединенных Наций, похищенного в аэропорту Малакаля 16 октября. Оба принадлежат к народности нуэр. В недавнем отчете по результатам внутреннего расследования, проведенного МООНЮС, констатируется, что за похищением индивидуального подрядчика МООНЮС стоят бывшие члены вооруженной группировки шиллук во главе с генерал-майором Джонсоном Олони. Однако генерал-майор Олони отверг эти обвинения. Все другие попытки МООНЮС выяснить судьбу или местонахождение похищенного подрядчика не увенчались успехом.

63. МООНЮС продолжала официально извещать правительство о подобных нарушениях вербальными нотами и на встречах с представителями правительства. Кроме того, правительству ежемесячно предоставляется сводка всех происшествий. На сегодняшний день правительство еще не сообщило Миссии о результатах расследований, которые оно обязалось провести.

VIII. Финансовые аспекты

64. В своей резолюции 69/260 Генеральная Ассамблея постановила ассигновать на период с 1 июля 2014 года по 30 июня 2015 года сумму в размере 1 097 315 100 долл. США. По состоянию на 10 февраля 2015 года сумма невыплаченных начисленных взносов, подлежащих зачислению на Специальный счет МООНЮС, составила 479,1 млн. долл. США. Общая сумма невыплаченных начисленных взносов по всем операциям по поддержанию мира на ту же дату составила 2 735,2 млн. долл. США. По состоянию на 10 февраля 2015 года возмещение правительствам стран, предоставляющих войска, расходов на личный состав и принадлежащее контингентам имущество было произведено соответственно за период до 31 августа 2014 года и 30 июня 2014 года согласно ежеквартальному графику их оплаты.

IX. Замечания и рекомендации

65. Спустя более одного года с начала конфликта в Южном Судане правительство и НОДС/А в оппозиции, несмотря на усилия и требования международного сообщества, по-прежнему ведут боевые действия без реальных подвижек в сторону преодоления кризиса с помощью политических средств. Происходящее вызывает все большую тревогу, и, судя по всему, обе стороны в конфликте не отказались от военного варианта. Существует опасность обострения вооруженного противостояния, особенно в районе нефтяных месторождений, а также его распространения, в частности на Бахр-эль-Газаль и Экваториальные штаты, непосредственно незатронутые конфликтом, поскольку каждая сторона стремится упрочить и укрепить свою позицию на переговорах. Экономические последствия непрекращающегося конфликта серьезно ослабляют социальную ткань Южного Судана. Кроме того, нельзя сбрасывать со счетов расширение участия региональных субъектов и потенциальную возможность распространения конфликта в соседние страны. Я вновь призываю обе стороны немедленно положить конец насилию и в полном объеме выпол-

нять Соглашения о прекращении боевых действий. Каждый дополнительный день боев еще более усугубляет неописуемые условия, в которых существуют южносуданцы.

66. Я хотел бы поблагодарить всех международных партнеров по мирному процессу, в том числе посредников ИГАД, глав государств-членов ИГАД, государства «тройки», Китай, Объединенную Республику Танзания, Южную Африку, Африканский союз и Европейский союз, за их последовательные усилия, направленные на сохранение мирного диалога между сторонами. Встреча противоборствующих сторон в Хартуме, организованная по инициативе Китая 12 января для формулирования общей цели установления мира в Южном Судане, дала обнадеживающие результаты. Позитивным шагом является также подписание тремя фракциями Народно-освободительного движения Судана (НОДС) Соглашения об объединении Движения, состоявшееся 21 января 2015 года в Аруше, Объединенная Республика Танзания. Я надеялся, что эти инициативы придадут импульс всему процессу и позволят создать политическое пространство, в котором руководство Южного Судана смогло бы заключить мирное соглашение на саммите ИГАД, который должен был состояться «на полях» саммита Африканского союза. К сожалению, лидеры Южного Судана в очередной раз упустили возможность достижения мира. Тем не менее, публичное признание ими 1 февраля совпадающих позиций по вопросу формирования переходного правительства национального единства и их твердое намерение не позднее 5 марта урегулировать все нерешенные вопросы, включая вопрос разделения полномочий, а к 9 июля приступить к переходному этапу управления дает надежду на давно чаемое урегулирование конфликта. Я призываю президента Киира и Риека Машара не упустить еще одну возможность достижения мира в Южном Судане.

67. Как я уже неоднократно говорил, главная ответственность за урегулирование конфликта в Южном Судане лежит на его лидерах. Настоятельно призываю стороны сделать все возможное и пойти на необходимые компромиссы для заключения мирного соглашения, направленного на устранение коренных причин кризиса. Это соглашение должно заложить основу для столь необходимых национальных реформ в сфере политики, безопасности и экономики, для утверждения справедливости и подотчетности и развертывания процесса примирения и преодоления последствий в интересах восстановления их едва появившейся страны, которую конфликт разрывает на части. Международное сообщество также должно серьезно задуматься о своих обязанностях. Пришло время, когда международное сообщество должно проявить единодушие и убедить южносуданских лидеров в том, что судьба страны больше не может быть заложником их личных амбиций и что тех, кто продолжает подрывать усилия по достижению мира, ожидают последствия.

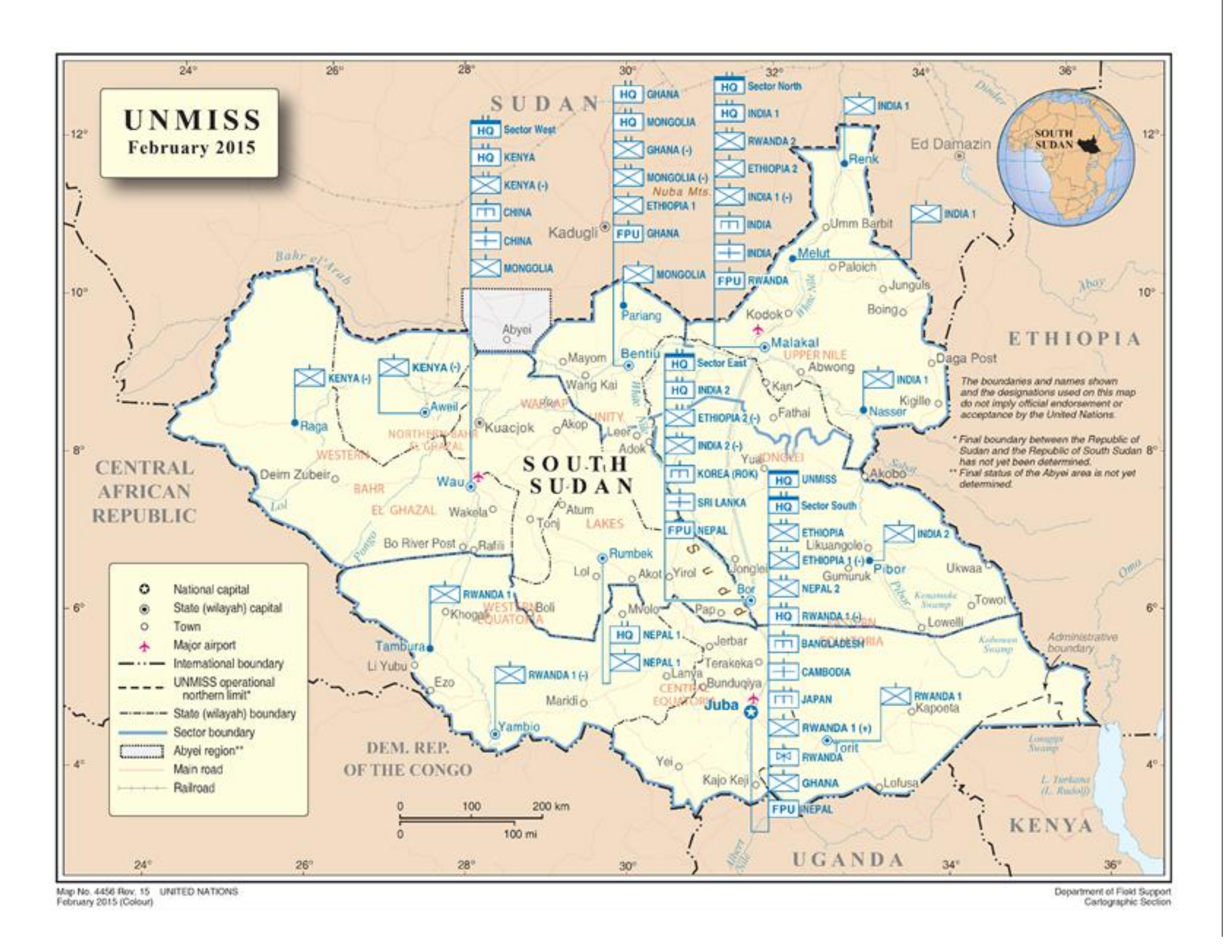
68. Я настоятельно призываю стороны в конфликте, особенно правительство, которое несет главную ответственность за защиту гражданского населения, обеспечить безопасность гражданского населения и создать условия, благоприятствующие добровольному возвращению внутренне перемещенных лиц. Я также вновь призываю страны, предоставляющие войска, оперативно развернуть остающиеся контингенты, предназначенные для быстрого наращивания сил и средств, и предоставить необходимое военное имущество, с тем чтобы МООНЮС могла эффективно выполнять поставленные перед ней задачи.

69. Для достижения прочного мира в Южном Судане крайне важно, чтобы лица, виновные в нарушениях и ущемлениях прав человека в ходе конфликта, были привлечены к ответственности. Вместе с тем, как я отметил в настоящем и предыдущих докладах, на национальном уровне практически ничего не делается для привлечения к ответственности за нарушения прав человека, совершенные до настоящего времени. Мир и справедливость — не взаимоисключающие понятия. Поэтому я настоятельно призываю Совет мира и безопасности Африканского союза в срочном порядке рассмотреть доклад Комиссии Африканского союза по расследованию в отношении Южного Судана и ее рекомендации. В то же время в соответствии с резолюцией 2187 (2014) Совета Безопасности, в которой Совет просил меня осветить вопросы обеспечения ответственности, я поручил Секретариату в связи с серьезными и масштабными нарушениями прав человека, совершенными в Южном Судане с начала кризиса, разработать возможные варианты введения уголовной ответственности и правосудия переходного периода применительно к условиям страны, учитывая при этом опыт прошлого.

70. Меня все больше беспокоят сохраняющиеся трудности с передвижением сотрудников гуманитарных организаций и миротворцев, а также отсутствие безопасности и насилие, в том числе преследования, угрозы, физические нападения, аресты, задержания и похищения, с которыми они сталкиваются при выполнении своих обязанностей. Я глубоко обеспокоен похищением и исчезновением индивидуального подрядчика МООНЮС и сотрудника одного из учреждений Организации Объединенных Наций и продолжающимся произвольным содержанием под стражей трех национальных сотрудников Миссии. Призываю правительство обеспечить их немедленное освобождение из-под стражи без причинения им какого-либо вреда.

71. В ноябре и декабре МООНЮС столкнулась с ужесточением правительственных ограничений на ввоз и перевозку необходимого имущества контингентов, принадлежащего странам, предоставляющим войска. Напоминаю сторонам, что подобные меры, препятствующие деятельности МООНЮС и гуманитарного персонала, мешают Миссии выполнять ее мандат и осуществлять жизненно важные операции по оказанию гуманитарной помощи и защите населения. Я вновь призываю обе стороны обеспечить МООНЮС и сотрудникам гуманитарных организаций беспрепятственную свободу передвижения и доступа и снять все ограничения, затрудняющие выполнение их мандатов.

72. И наконец, я хотел бы выразить искреннюю признательность сотрудникам МООНЮС, которые, проявляя мужество и самоотверженность, под умелым руководством моего Специального представителя Эллен Маргреты Лёй продолжают обеспечивать защиту десятков тысяч гражданских лиц, подвергающихся угрозе физического насилия, и стабилизировать ситуацию в плане безопасности. Выражаю особую признательность странам, предоставившим в распоряжение Миссии столь необходимые воинские и полицейские контингенты и средства. Я благодарю также персонал страновой группы Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций-партнеров за неустанные усилия по доставке населению крайне необходимой гуманитарной помощи, которую им часто приходится осуществлять в сложных и опасных условиях.


UNMISS
February 2015
SUDAN
SOUTH SUDAN
ETHIOPIA
CENTRAL AFRICAN REPUBLIC
DEM. REP. OF THE CONGO
UGANDA
KENYA
HQ Sector West
HQ KENYA
KENYA (-)
CHINA
CHINA
MONGOLIA
HQ GHANA
HQ MONGOLIA
GHANA (-)
MONGOLIA (-)
ETHIOPIA 1
FPU GHANA
MONGOLIA
HQ Sector North
HQ INDIA 1
RWANDA 2
ETHIOPIA 2
INDIA 1 (-)
INDIA
INDIA
FPU RWANDA
INDIA 1
INDIA 1
INDIA 1
HQ Sector East
HQ INDIA 2
ETHIOPIA 2 (-)
INDIA 2 (-)
KOREA (ROK)
SRI LANKA
FPU NEPAL
HQ UNMISS
HQ Sector South
ETHIOPIA
ETHIOPIA 1 (-)
NEPAL 2
HQ RWANDA 1 (-)
BANGLADESH
CAMBODIA
JAPAN
RWANDA 1 (+)
RWANDA
GHANA
FPU NEPAL
INDIA 2
RWANDA 1
HQ NEPAL 1
NEPAL 1
RWANDA 1 (-)
RWANDA 1
KENYA (-)
KENYA (-)
Juba
Malakal
Bentiu
Wau
Renk
Melut
Pariang
Nasser
Pibor
Bor
Rumbek
Torit
Yambio
Tambura
Raga
Aweil
Kuacjok
Kadugli
Ed Damazin
Abyei
Umm Barbit
Paloich
Jungulis
Boing
Kodok
Daga Post
Abwong
Kan
Fathai
Kigille
Akobo
Mayom
Wang Kai
Akop
Leer
Adok
Yuai
Atum
Tonj
Lol
Akot
Yirol
Jonglei
Pap
Mvolo
Jerbar
Terakeka
Lanya
Bunduqiya
Likuangole
Gumuruk
Ukwaa
Towot
Lowelli
Kapoeta
Lofusa
Kajo Keji
Yei
Maridi
Ezo
Li Yubu
Khogali
Boli
Bo River Post
Rafili
Wakela
Deim Zubeir
UPPER NILE
UNITY
WARRAP
NORTHERN BAHR EL GHAZAL
WESTERN BAHR EL GHAZAL
LAKES
JONGLEI
WESTERN EQUATORIA
CENTRAL EQUATORIA
EASTERN EQUATORIA
Nuba Mts.
Bahr el'Arab
White Nile
Sudd
Administrative boundary
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
* Final boundary between the Republic of Sudan and the Republic of South Sudan has not yet been determined.
** Final status of the Abyei area is not yet determined.
National capital
State (wilayah) capital
Town
Major airport
International boundary
UNMISS operational northern limit*
State (wilayah) boundary
Sector boundary
Abyei region**
Main road
Railroad
0 100 200 km
0 100 mi
Map No. 4456 Rev. 15 UNITED NATIONS
February 2015 (Colour)
Department of Field Support
Cartographic Section